

Uchwała Nr XXIII/155/2020
Rady Gminy w Platerowie
z dnia 30 grudnia 2020r.

w sprawie

wniesienia zażalenia do Ministra Edukacji i Nauki na postanowienie Mazowieckiego Kuratora Oświaty w Warszawie w sprawie negatywnej opinii dotyczącej zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Lipnie

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 89 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. – Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2020r. poz. 910 ze zm.)

Rada Gminy w Platerowie uchwała, co następuje :

§ 1

1. Postanawia się wnieść zażalenie do Ministra Edukacji i Nauki na postanowienie Mazowieckiego Kuratora Oświaty w Warszawie z dnia 22 grudnia 2020r. w sprawie negatywnej opinii dotyczącej zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Lipnie.
2. Zażalenie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Upoważnia się Wójta Gminy Platerów do złożenia zażalenia na opinię, o której mowa w § 1 do Ministra Edukacji Narodowej i do reprezentowania Rady Gminy w Platerowie w toczącym się w tej sprawie postępowaniu.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Platerów.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Michał Toczyński

Uzasadnienie

Rada Gminy Platerów dnia 19 października 2020r. podjęła Uchwałę Nr XXI/139/2020 o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Lipnie. Stosownie do treści art. 89 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe, uchwała ta została przekazana Mazowieckiemu Kuratorowi Oświaty w celu uzyskania opinii. Postanowieniem 21/2020/DSI dostarczonym 23 grudnia 2020r. Mazowiecki Kurator Oświaty zaopiniował negatywnie zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2021r. Szkoły Podstawowej w Lipnie. W ocenie Rady Gminy w Platerowie, w postanowieniu nie wskazano rzeczowych argumentów uzasadniających wydanie takiej opinii, dlatego wniesienie zażalenia jest w pełni uzasadnione.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Michał Toczyński

**Pan
Przemysław Czarnek
Minister Edukacji i Nauki
za pośrednictwem
Pani Aurelii Michałowskiej
Mazowieckiego Kuratora
Oświaty**

ZAŻALENIE

**na postanowienie 21/2020/DSI Mazowieckiego Kuratora Oświaty
z dnia 22 grudnia 2020r.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 89 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. – Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2020r. poz. 910 ze zm.)

Wójt Gminy Platerów wnosi zażalenie na postanowienie 21/2020/DSI Mazowieckiego Kuratora Oświaty z dnia 22 grudnia 2020r. (znak : DSI.542.2.13.2020.AJ) opiniujące negatywnie zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej w Lipnie, **wnosząc o:**

zmianę zaskarżonego postanowienia i pozytywne zaopiniowanie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Lipnie, ewentualnie – uchylenie postanowienia i przekazanie sprawy do ponownego rozpoznania oraz jego zmianę.

Uzasadnienie

W dniu 19 października 2020r. Rada Gminy w Platerowie podjęła Uchwałę Nr XXI/139/2020 o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Lipnie z dniem 31 sierpnia 2021r.

Wypełniając obowiązek wynikający z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. – Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2020r. poz. 910 ze zm.) o zamiarze likwidacji zostali skutecznie powiadomieni Rodzice dzieci uczęszczających do tej szkoły oraz Mazowiecki Kurator Oświaty. Uczniom zlikwidowanej szkoły zapewniono możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. J. Korczaka w Platerowie.

Postanowieniem 21/2020/DSI z dnia 22 grudnia 2020r. Mazowiecki Kurator Oświaty negatywnie zaopiniował zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej w Lipnie.

Należy zaznaczyć, że opinia, o której mowa w art. 89 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe nie powinna być wybiórcza i dowolna, lecz poparta obiektywnymi przesłankami, ocenianymi w oparciu o jasne i nie budzące wątpliwości kryteria. Zdaniem Gminy Platerów, Mazowiecki Kurator Oświaty, wydał swoją opinię w sposób uznaniowy oraz nie podał argumentów, które wskazałyby że gmina nie dopełniła ciężących na niej obowiązków określonych w art. 89 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe oraz nie zapewniła uczniom zlikwidowanej szkoły możliwości kontynuowania nauki w szkole tego samego typu.

W uzasadnieniu do postanowienia, Mazowiecki Kurator Oświaty dokonał porównania warunków i wyników nauczania w obu szkołach. Szczególną uwagę zwrócono na bazę dydaktyczną obu placówek, wyposażenie, zaplecze sportowe oraz otoczenie budynków. Tym samym potwierdzono, że Gmina Platerów, jako organ prowadzący, kosztem powiększającego się zadłużenia, dokładała od lat starań, by we wszystkich podległych jej szkołach były zapewnione odpowiednie i bezpieczne warunki nauczania i opieki. Obie szkoły mogą pochwalić się dobrymi i bardzo dobrymi wynikami nauczania a także wieloma osiągnięciami w konkursach przedmiotowych oraz zawodach sportowych.

Warunki demograficzne na terenie gminy, ograniczone dochody własne oraz dynamika wzrostu kosztów utrzymania placówek oświatowych, zmuszają gminę do podjęcia decyzji o reorganizacji sieci szkolnej, a tym samym racjonalizacji wydatków ponoszonych ze środków publicznych.

Organ wydający opinię zbagatelizował podnoszony przez Gminę Platerów aspekt finansowy nieodłącznie związany z podejmowaną decyzją. Konieczność racjonalizacji wydatków uzasadnia przede wszystkim ustawa o finansach publicznych, zgodnie z którą wydatki bieżące gminy (w tym także wydatki na oświatę) muszą być pokrywane wyłącznie dochodami własnymi, które są w znacznym stopniu zależne od czynników zewnętrznych. Niskie dochody gminy wymuszają konieczność ograniczania nie tylko wydatków bieżących, ale też inwestycyjnych i to nie tylko w sferze oświaty, ale we wszystkich obszarach funkcjonowania gminy. W uzasadnieniu do uchwały Gmina Platerów wyraźnie wskazuje, że nie ma dalszej finansowej możliwości utrzymywania szkół w obecnej strukturze.

Zamiar likwidacji najmniejszej szkoły podstawowej nie jest przez gminę podjęty pochopnie, ale wynika z wnikliwej analizy możliwości finansowych i organizacyjnych gminy.

Warunki nauczania uczniów nie pogorszą się, wręcz przeciwnie – nie będą uczyć się w klasach łączonych, szkoła zapewnia bogatą ofertę dodatkowych zajęć pozalekcyjnych, realizowane są liczne projekty nastawione na wzbogacanie wiedzy uczniów, rozwijanie ich możliwości i zainteresowań. Zajęcia pozalekcyjne są dostępne dla wszystkich uczniów, także w ramach opieki świetlicowej.

Czas pracy świetlicy jest dostosowany do potrzeb uczniów a nie wyłącznie do godzin odjazdu szkolnego autobusu. Czas oczekiwania uczniów na powrót do domu będzie wypełniony ofertą zajęć pozalekcyjnych, kółkami zainteresowań czy pomocą jaką oferują nauczyciele uczniom wymagającym dodatkowego wsparcia.

Bez dyskusji pozostaje fakt, że poprawie ulegną warunki i jakość organizacji wychowania przedszkolnego. Zamiast zajęć w mieszanej grupie w sali lekcyjnej (obecnie w oddziale przedszkolnym funkcjonuje jedna grupa dzieci w wieku od 2,5 do 6 lat) dzieciom zapewnia się miejsca w przedszkolu, które funkcjonuje w oddzielnym i samodzielny budynku, plac przedszkolny jest ogrodzony i zabezpieczony. Przedszkole dysponuje własną kuchnią, która przyrządza dzieciom całodzienne wyżywienie. Przedszkole zatrudnia opiekunki dziecięce oraz nauczyciela wspomagającego. W bliskiej odległości od przedszkola (na sąsiedniej posesji) znajduje się ośrodek zdrowia, który zapewnia świadczenia zdrowotne w zakresie opieki pielęgniarstwa szkolnej.

Zarówno szkoła podstawowa, jak i przedszkole w Platerowie zapewniają dzieciom i uczniom właściwą opiekę oraz bezpieczne i sprzyjające indywidualnemu rozwojowi warunki. Zatrudniona kadra pedagogiczna posiada odpowiednie kwalifikacje.

W zaskarżonym postanowieniu, Mazowiecki Kurator Oświaty wskazuje, że ustawowym obowiązkiem gminy podejmującej zamiar likwidacji szkoły jest zapewnienie uczniom likwidowanej szkoły kontynuacji edukacji w innej szkole publicznej tego samego typu.

W ocenie Kuratora obowiązek nie jest spełniony dlatego, że wydłużył się czas dojazdu dzieci do innej szkoły. Nie zwrócono przy tym uwagi na fakt, że zapewnia się uczniom możliwość nauki w pobliskiej szkole, oddalonej o zaledwie ok. 5 km.

Gmina zapewnia bezpłatne dowożenie posiada własny autobus, zatrudnia opiekuna.

Dzieciom w wieku przedszkolnym zapewnia się miejsca w Samorządowym Przedszkolu w Platerowie, które razem ze szkołą funkcjonuje w ramach Zespołu Placówek Oświatowych w Platerowie. Kurator stwierdza w postanowieniu, że organ prowadzący nie zapewnia transportu do Samorządowego Przedszkola w Platerowie, pomija przy tym fakt, że w obecnie ze względu na bliskie odległości zamieszkania dzieci od przedszkola, a także podwożenie dzieci przez Rodziców do przedszkola w drodze do pracy, nie ma takiej potrzeby.

W opinii Gminy Platerów, Kurator Oświaty w swoim postanowieniu pobieżnie potraktował niezwykle istotny czynnik demograficzny. W treści postanowienia zamieszczona została obszerna informacja o liczbie dzieci zameldowanych w obwodzie Szkoły Podstawowej w Lipnie, która mimo że potwierdza dane z ewidencji ludności, nie odzwierciedla faktycznej liczby dzieci mieszkających w obwodzie szkoły, a także nie obrazuje prognozowanej na kolejne lata liczby uczniów. W obecnym roku szkolnym w klasach I-VIII w szkole w Lipnie uczy się zaledwie 37 uczniów (do klasy

III nie uczęszcza żaden uczeń). W kolejnych latach sytuacja nie ulegnie poprawie. Od kilku lat mimo starań gminy (w tym m.in. wydłużono czas pracy oddziału przedszkolnego, urządzono plac zabaw dla młodszych dzieci, pozyskiwane są środki na unowocześnianie bazy dydaktycznej szkoły) obserwuje się stałą tendencję do posyłania dzieci do szkoły i przedszkola w Platerowie a działania podejmowane przez gminę w zakresie zapewnienia właściwych warunków nauczania i opieki, niestety nie przyniosły w tym zakresie oczekiwanego rezultatu. W bieżącym roku szkolnym jest to, liczna jak na warunki demograficzne w Gminie Platerów, grupa 40 dzieci.

Szkoła w Lipnie organizuje nauczanie w systemie klas łączonych, ale problem prowadzenia nauczania w klasach łączonych, w opinii Kuratora, nie stanowi o umiejętnościach uczniów i umożliwia funkcjonowanie małej szkoły.

Mając na względzie potrzeby mieszkańców oraz zaangażowanie Rodziców, gmina akceptuje wszelkie oddolne inicjatywy zmierzające do powstania stowarzyszenia i prowadzenia przez nie małej szkoły niepublicznej. Jeśli taka inicjatywa powstanie, Gmina deklaruje nieodpłatne użyczenie budynku wraz z wyposażeniem dydaktycznym na rzecz tej szkoły. Nie jest to deklaracja gołosłowna, ponieważ na terenie Gminy Platerów od 2012r. funkcjonuje mała szkoła prowadzona przez stowarzyszenie.

Kurator wskazuje w postanowieniu, że w przypadku likwidacji Szkoły Podstawowej w Lipnie nie ma gwarancji dalszego zatrudnienia dla pracowników, natomiast gmina w uzasadnieniu do uchwały zagwarantowała zwalnianym osobom pierwszeństwo przy zatrudnianiu w jednostkach organizacyjnych gminy. Faktycznie w uchwale nie podano wymiaru zatrudnienia i stanowisk pracy, ale tylko dlatego, że sprawy zatrudniania i zwalniania pracowników szkół nie należą do kompetencji rady gminy. Ponadto organ nadzoru pedagogicznego ma przecież wgląd do arkuszy organizacji szkół, w tym w szczególności do informacji o zatrudnieniu nauczycieli, o kwalifikacjach nauczycieli, przydzielonym wymiarze godzin zajęć obowiązkowych i dodatkowych, i in. Gwarancja pierwszeństwa w zatrudnieniu dotyczy także pracowników obsługi szkoły.

W ocenie Gminy Platerów, sformułowana przez Mazowieckiego Kuratora Oświaty w konkluzji postanowienia teza w brzmieniu : „Uwzględniając przede wszystkim jakość edukacji, warunki ekonomiczne oraz negatywne wyniki konsultacji społecznych w tej sprawie należy stwierdzić, że warunki nauki oraz bezpieczeństwo dzieci wskazanej szkoły ulegną pogorszeniu” stoi w sprzeczności z treścią postanowienia, na które jest składane niniejsze zażalenie.

Postanowienie Mazowieckiego Kuratora Oświaty ogranicza rolę samorządu gminnego w stanowieniu prawa lokalnego oraz ogranicza gminie warunki rozwoju także w innych obszarach istotnych dla zaspokajania potrzeb ogółu mieszkańców.

Ustawowa kompetencja wyrażania przez Kuratora oświaty wiążącej organy samorządu terytorialnego opinii dotyczącej likwidacji szkół, w zamierzeniu ustawodawcy na pewno nie miała stanowić ograniczenia samorządności lokalnej, wręcz przeciwnie w naszej ocenie miała służyć utrzymaniu i promowaniu szkół nowoczesnych, rozwijających się, o szerokiej ofercie służącej wszechstronnemu rozwojowi uczniów.

Mając na uwadze powyższe, zażalenie jest uzasadnione i w pełni zasługuje na uwzględnienie.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Michał Jotczyński